LEGISLATIVE LIBRARY
BIBLIOTHEQUE DE L'ASSEMBLÉE
LEGISLATIVE

AUG 2 9 1989

FREDERICTON, N.B.

EIGHTH ANNUAL REPORT

OF THE

NEW BRUNSWICK

POLICE COMMISSION

1988-1989

EIGHTH ANNUAL REPORT

OF THE

NEW BRUNSWICK POLICE COMMISSION

1988 - 1989

ISBN 1-55048-104-5

90-00528/

1989 05 17

The Honourable Gilbert Finn
Lieutenant-Governor for the Province
of New Brunswick
Fredericton, New Brunswick

May It Please Your Honour:

The Annual Report of the New Brunswick Police Commission for the period April 1, 1988 to March 31, 1989 is respectfully submitted.

CONRAD LANDRY
SOLICTIOR GENERAL

May 1st, 1989

Honourable J. Conrad Landry
Solicitor General
Province of New Brunswick
Fredericton, New Brunswick

Dear Sir,

I have the honour to submit to you the Annual Report of the New Brunswick Police Commission for the period of April 1, 1988 to March 31, 1989.

Yours truly,

A. J. CORMIER
Chairman

TABLE OF CONTENTS

PAGE

INTRODUCTION 1

Role of the Commission 1

Commission Membership 1

Commission Staff 1

Accommodations 1

Commission Organization 2

Financial Statement 3

ACTIVITIES OF THE COMMISSION 4

Citizens' Complaint 4

Hearings 5

Crime Prevention 5

Audit & Inspection Services 6

INTRODUCTION

Role of the Commission

The primary role of the New Brunswick Police Commission is to investigate and conduct hearings into citizens' complaints alleging misconduct on the part of police officers. The Commission has also been a key player in the promotion and development of a Crime Prevention Strategy for all regions of the Province.

Commission Membership

As of May 24, 1988, the members of the Commission were:

Hon. Justice Adrien J. Cormier	- Chairman
The Most Reverend Harold L. Nutter	- Vice-Chairman
Nancy A. Glennie	- Commissioner

Commission Staff

Mr. Henry E. LeBlanc	- Executive Director
Ms. Denise I. Rooney	- Executive Secretary

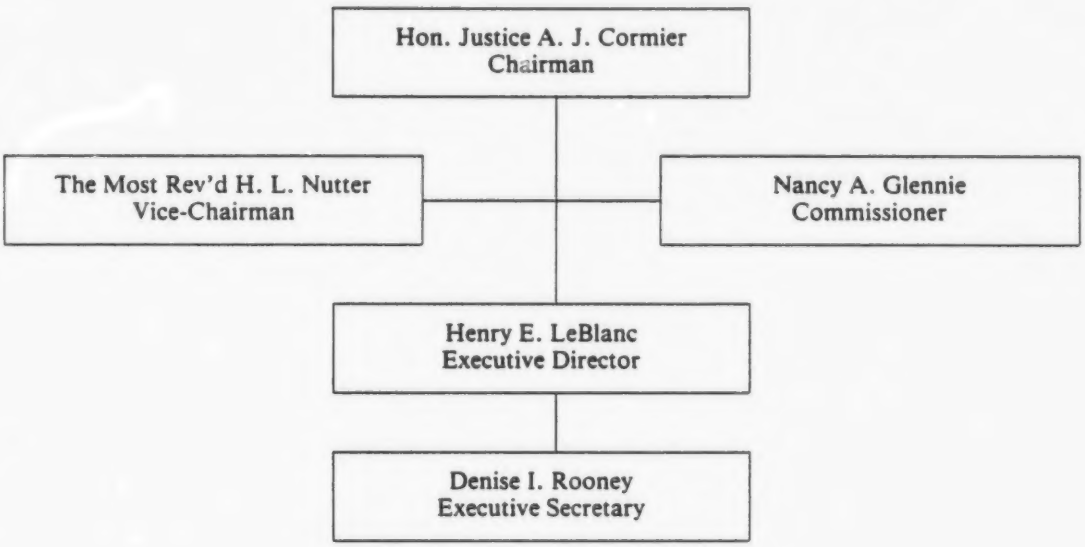
Accommodations

The office of the New Brunswick Police Commission is currently located at 98 Prospect Street West, Fredericton, N.B.

COMMISSION ORGANIZATION

On March 31, 1989, the New Brunswick Police Commission was structured as set out in the following Organization Chart:

NEW BRUNSWICK POLICE COMMISSION
ORGANIZATION CHART



NEW BRUNSWICK POLICE COMMISSION
FINANCIAL STATEMENT

	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
PERSONNEL SERVICES (Salaries and Benefits)	277,046	283,485	304,135	167,415
OTHER SERVICES (Office expenses, Advertising, Travel)	65,210	55,935	55,376	85,526
Materials and Supplies (Gas, oil, Office Supplies)	4,116	6,530	9,239	4,846
Property and Equipment (Office Equipment)	5,491	12,239	1,174	9,023
TOTALS	351,863	358,189	369,924	267,810

ACTIVITIES OF THE COMMISSION

During the past year, the Commission held monthly meetings to review matters which come under its general administration and financial responsibilities. Also a study of the role, mandate and responsibilities of the Commission was undertaken resulting in the streamlining of its operation and the implementation of an effective and impartial review of citizens' complaints alleging misconduct on the part of police officers.

Several meetings were held, and are still ongoing, with Senior officials from the Department of the Solicitor General, to prepare amending Legislation that will entail a transfer of all police operational responsibilities and liaison with municipal police forces from the New Brunswick Police Commission to the Policing Services Branch of the Department of the Solicitor General.

Throughout the year, Commission members and staff maintained liaison with other jurisdictions and were represented at the Annual Symposium of Police Commission held in Edmonton, Alberta in October of 1988.

CITIZENS' COMPLAINTS

The following table gives details of the numbers and type of complaints received in 1985, 1986, 1987/88, 1988/89 and their disposition.

	MUNICIPAL FORCE	N.B.H.P.	R.C.M.P.	TOTAL
1985	39	11	7	57
1986	51	3	7	61
1987-1988	39	2	8	49
1988-1989	36	4	5	45

TYPE OF COMPLAINT

	1985	1986	1987-1988	1988-1989
Excessive Force	17	13	9	11
Neglect of Duty	3	20	12	5
Attitude & Conduct	28	8	16	11
Firearms Misuse	1	0	2	0
Harassment	8	11	6	9
Other	0	9	4	9

COMPLAINTS DISPOSED OF AS FOLLOWS

	1985	1986	1987-1988	1988-1989
Substantiated (Evidence supports allegations)	15	17	7	10
Unsubstantiated (Evidence to prove/disprove cannot be produced)	20	16	17	5
Unfounded (Proven not to have occurred)	19	27	16	24
Still Under Investigation (Pending)	3	1	9	6

HEARINGS

At the request of the Shippagan Town Council and pursuant to Sections 22(4)b and 22(5) of the *Police Act*, the New Brunswick Police Commission held a public hearing in Shippagan to determine the extent of problems being encountered within the police force and to make appropriate recommendations that would alleviate these problems. The public hearing was held in the Shippagan municipal building on September 7, 8, 13, 14, 15 and 16 as well as October 3, 4, 5, 6, 7, 25, 26, 27, 28 and 29, 1988. The hearing was conducted under the chairmanship of Hon. Justice Adrien J. Cormier, Chairman of the New Brunswick Police Commission. During the public hearing, the Commission agreed to hear depositions on any matter directly or indirectly related to police operations and administration of the Town of Shippagan. The Commission was particularly interested in problems of communication, supervision, administration, relations with the Town Council, relations with the public and the general efficiency of the Shippagan police force. Twenty-two (22) depositions and ninety-six (96) documents were accepted as evidence. Witnesses testifying at the hearing can be categorized as follows: citizens, municipal administrators, physicians, former police officers, current police officers, police administration.

Once the hearing was concluded, the Commission was able to determine the extent of the problems encountered with the Shippagan Police Force and recommended that the Town of Shippagan municipal council take immediate steps to replace their police force.

CRIME PREVENTION

Section 20 of the *Police Act* (Chapter P-9.2) refers to the New Brunswick Police Commission and states: "The Commission shall promote the prevention of crime within the Province".

Much has been accomplished over the years (1978 - 1988) and recent endeavours by the Commission to sensitize the general public as to the importance of crime prevention has resulted in a greater awareness and need for citizens to become involved and participate in crime prevention programs and activities.

Voluntary organizations and citizens' groups in all regions of the Province have emerged focusing their attention on ways of curbing crimes in their own respective communities. This development has received widespread support from all levels of government as it became apparent that police forces, becoming more involved in investigation work and advanced technological functions, were unable to devote enough time to carry out effectively crime prevention efforts on their own.

During the past year, the Commission continued to emphasize and promote the importance of Crime Prevention in a variety of ways. Pamphlets describing crime prevention methods were widely distributed to municipal police forces who were involved in various projects and displays during National Crime Prevention Week. The Commission itself was instrumental in the planning, development and initial stages of implementation of a crime prevention strategy for all regions of the Province.

In November of 1988, the Commission, the Solicitor General of Canada and New Brunswick Municipalities jointly co-sponsored a two day Crime Prevention Workshop as a highlight of National Crime Prevention Week. Held in Fredericton, the workshop provided a forum for discussion to a select group of New Brunswickers on the future of Crime Prevention in our Province.

In light of increased public participation in crime prevention activities within the Province, the Commission has conducted a reassessment of its role in promoting crime prevention and has concluded that this function, which is closely related to police operational matters, and can be best carried out by municipal police forces in direct liaison and cooperation with the Policing Services Branch of the Department of the Solicitor General.

AUDIT AND INSPECTION SERVICES

The audit and inspection services carried out under the authority of Section 20 (e.1) of the *Police Act* continued to be a function of the Commission to the end of December 1988. Many recommendations of both a managerial and operational nature arise from the audit process and are referred to Chiefs of Police, Municipal Councils and other involved departments for consideration and implementation. This process is designed to provide for the continuous upgrading of police services throughout the Province. The following municipal police forces were subject to on-site audits and inspections during the year 1988:

1988
INSPECTIONS (11)

February 1988	- Shediac Police Department
February 1988	- Sackville Police Department
March 1988	- Sussex Police Department
April 1988	- St. Stephen Police Department
April 1988	- Shippagan Police Department
May 1988	- Tracadie Police Department
June 1988	- St-Basile Police Department
August 1988	- Chatham Police Department
September 1988	- Woodstock Police Department
October 1988	- Blackville Police Department
December 1988	- Grand Falls Police Department

HUITIÈME RAPPORT ANNUEL

DE LA

COMMISSION DE POLICE

DU NOUVEAU-BRUNSWICK

1988-1989

HUITIÈME RAPPORT ANNUEL

DE LA

COMMISSION DE POLICE DU NOUVEAU-BRUNSWICK

1988 - 1989

ISBN 1-55048-104-5

1989 05 17

L'Honorable Gilbert Finn
Lieutenant-Gouverneur de la province
du Nouveau-Brunswick
Fredericton (Nouveau-Brunswick)

Plaise à votre Honneur,

J'ai le plaisir de vous remettre le rapport annuel de la Commission de police du Nouveau-Brunswick pour la période allant du 1er avril 1988 au 31 mars 1989.

LE SOLLICITEUR GENERAL,

CONRAD LANDRY

le 1er mai 1989

L'honorable J. Conrad Landry
Solliciteur général
Province du Nouveau-Brunswick
Fredericton (Nouveau-Brunswick)

Monsieur,

J'ai l'honneur de vous présenter le Rapport annuel de la Commission de police du Nouveau-Brunswick pour la période allant du 1er avril 1988 au 31 mars 1989.

Je vous prie d'agréer, Monsieur, l'expression de mes sentiments respectueux.

Le président,

A. J. Cormier

A. J. CORMIER

TABLE DES MATIÈRES

PAGE

INTRODUCTION 1

Rôle de la Commission 1

Membres de la Commission 1

Personnel de la Commission 1

Locaux 1

Structure de la Commission 2

États financiers 3

ACTIVITÉS DE LA COMMISSION 4

Plaintes des citoyens 4

Audiences 5

Prévention de la criminalité 5

Vérification et inspection 6

INTRODUCTION

Rôle de la Commission

Le rôle premier de la Commission de police du Nouveau-Brunswick est de mener des enquêtes et de tenir des audiences au sujet des plaintes déposées par les citoyens alléguant une inconduite de la part des agents de police. La Commission a également joué un rôle-clé dans la promotion et le développement d'une stratégie de prévention de la criminalité pour toutes les régions de la province.

Membres de la Commission

Au 24 mai 1988, la Commission était composée des membres suivants :

Monsieur le juge Adrien Cormier	- président
Le révérendissime Harold Nutter	- vice-président
Nancy A. Glennie	- commissaire

Personnel de la Commission

Monsieur Henry LeBlanc	- directeur exécutif
Madame Denise I. Rooney	- secrétaire exécutive

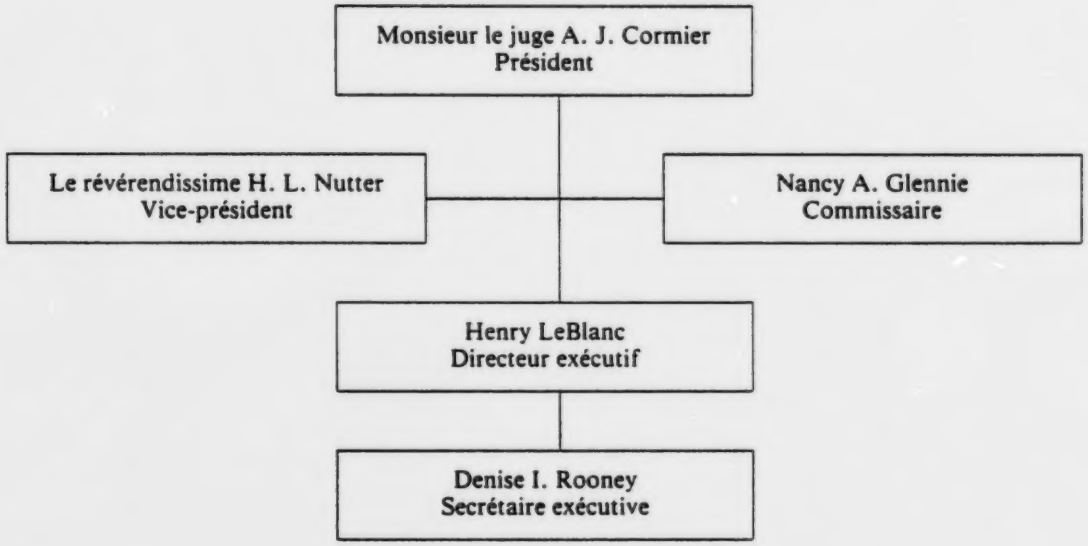
Locaux

Les locaux de la Commission de police du Nouveau-Brunswick sont situés au 98, rue Prospect ouest, Fredericton (Nouveau-Brunswick).

STRUCTURE DE LA COMMISSION

Au 31 mars 1989, la Commission de police du Nouveau-Brunswick était constituée de la façon suivante :

COMMISSION DE POLICE DU NOUVEAU-BRUNSWICK
ORGANIGRAMME



COMMISSION DE POLICE DU NOUVEAU-BRUNSWICK
ÉTATS FINANCIERS

SERVICES AU PERSONNEL	**1985-1986**	**1986-1987**	**1987-1988**	**1988-1989**
(Traitements et avantages sociaux)	277 046	283 485	304 135	167 415
AUTRES SERVICES (Frais de bureau, de publicité et de déplacement)	65 210	55 935	55 376	86 526
Matières et fournitures (Essence, mazout, fournitures de bureau)	4 116	6 530	9 239	4 846
Biens et matériel (Matériel de bureau)	5 491	12 239	1 174	9 023
TOTAL	351 863	358 189	369 924	267 810

ACTIVITÉS DE LA COMMISSION

L'année dernière, la Commission a tenu des réunions mensuelles afin d'étudier les questions qui relèvent de son administration générale et de ses responsabilités financières. On a également entrepris une étude du rôle, du mandat et des responsabilités de la Commission, ce qui a permis de rationaliser ses opérations et de mettre en oeuvre un système efficace et objectif d'examen des plaintes déposées par les citoyens concernant des allégations d'inconduite de la part des agents de police.

On a tenu aussi plusieurs réunions avec les agents supérieurs du ministère du Solliciteur général dans le but de préparer les modifications législatives qui entraîneront le transfert, de la Commission de police du Nouveau-Brunswick à la Direction des services de maintien de l'ordre du ministère du Solliciteur général, de toutes les responsabilités opérationnelles des forces policières et des fonctions de liaison avec les corps de police municipaux.

Au cours de l'année, les membres et le personnel de la Commission ont entretenu des rapports avec d'autres autorités et ont délégué des représentants au symposium annuel de la Commission de police qui s'est tenu à Edmonton, en Alberta, en octobre 1988.

PLAINTES DES CITOYENS

Le tableau suivant fait état du nombre et des genres de plaintes reçues en 1985, 1986, 1987-1988 et 1988-1989 ainsi que de leur suite.

	POLICE MUNICIPALE	PRNB	GRC	TOTAL
1985	39	11	7	57
1986	51	3	7	61
1987-1988	39	2	8	49
1988-1989	36	4	5	45

GENRES DE PLAINTES

	1985	1986	1987-1988	1988-1989
Force excessive	17	13	9	11
Négligence	3	20	12	5
Attitude	28	8	16	11
Mauvais usage d'une arme à feu	1	0	2	0
Harcèlement	8	11	6	9
Autres	0	9	4	9

SUITE DONNÉE AUX PLAINTES

	1985	1986	1987-1988	1988-1989
Justifiées (Preuves à l'appui des allégations)	15	17	7	10
Non justifiées (Absence de preuves suffisantes)	20	16	17	5
Non fondées (Fausses accusations)	19	27	16	24
En cours d'enquête	3	1	9	6

AUDIENCES

À la demande du conseil municipal de Shippagan et en vertu de l'alinéa 22(4)b) et du paragraphe 22(5) de la *Loi sur la police*, la Commission de police du Nouveau-Brunswick a tenu une audience publique à Shippagan afin de déterminer l'ampleur des problèmes rencontrés au sein du service de police et de faire les recommandations appropriées. L'audience s'est tenue à l'hôtel de ville de Shippagan les 7, 8, 13, 14, 15 et 16 septembre ainsi que les 3, 4, 5, 6, 7, 25, 26, 27, 28 et 29 octobre 1988, sous la direction de Monsieur le juge Adrien Cormier, président de la Commission de police du Nouveau-Brunswick. Au cours de l'audience, la Commission a entendu des dépositions sur tous les sujets directement ou indirectement reliés aux opérations et à l'administration du service de police de la ville de Shippagan. La Commission s'est intéressée particulièrement aux problèmes concernant la communication, la surveillance, l'administration, les relations avec le conseil municipal, les relations avec la population et l'efficacité du service de police de Shippagan en général. Vingt-deux (22) dépositions et quatre-vingt-seize (96) documents ont été acceptés en preuve. Les personnes qui ont témoigné au cours de l'audience font partie des catégories suivantes : simples particuliers, administrateurs municipaux, médecins, anciens agents de police, agents en fonction et administrateurs des forces policières.

Une fois l'audience terminée, la Commission a pu constater l'ampleur des problèmes rencontrés au sein du service de police de Shippagan et a recommandé que le Conseil municipal prennent des mesures immédiates pour en remplacer les membres.

PRÉVENTION DE LA CRIMINALITÉ

Dans l'article 20 de la *Loi sur la police* (chapitre P-9.2), il est fait mention de la Commission de police du Nouveau-Brunswick en ces termes : «La Commission a pour mission d'encourager la prévention de la criminalité (. . .) dans la province (. . .).»

On a réalisé beaucoup de choses de 1978 à 1988 et les récentes activités entreprises par la Commission pour faire prendre conscience à la population de l'importance de la prévention ont permis de la sensibiliser davantage à la question et de l'encourager à participer aux programmes et aux activités de prévention de la criminalité.

Des organisations bénévoles et des groupes de citoyens de toutes les régions de la province se sont formés dans le but de trouver des moyens de réduire la criminalité dans leur localité. Cet effort a reçu un appui général de la part de tous les paliers de gouvernement car il était devenu évident que les services de police, de plus en plus occupés à mener des enquêtes et à remplir des fonctions nécessitant l'utilisation de technologies de pointe, ne disposaient plus d'assez de temps pour se consacrer à la prévention de la criminalité.

L'année dernière, la Commission a continué de mettre l'accent sur l'importance de la prévention et d'en faire la promotion de diverses façons. Ainsi, des dépliants décrivant les différentes méthodes de prévention ont été distribués en grand nombre aux services de police municipale qui participaient à divers projets et expositions dans le cadre de la Semaine nationale de la prévention du crime. La Commission elle-même a joué un rôle important dans la planification, l'élaboration et les premières étapes de la mise en oeuvre d'une stratégie de prévention du crime pour toutes les régions de la province.

En novembre 1988, dans le cadre de la Semaine nationale de la prévention du crime, la Commission, le Solliciteur général du Canada et les municipalités du Nouveau-Brunswick ont parrainé conjointement un atelier, d'une durée de deux jours, sur la prévention de la criminalité. L'atelier, qui s'est tenu à Fredericton, a donné à certains Néo-Brunswickois et Néo-Brunswickoises l'occasion de participer à une discussion sur l'avenir de la prévention de la criminalité dans notre province.

Étant donné la participation accrue de la population aux activités de prévention dans la province, la Commission a réévalué son rôle en ce qui concerne la prévention du crime et a conclu que ce rôle, du fait qu'il est étroitement relié aux opérations des forces policières, devrait être rempli par les corps policiers municipaux en coopération avec la Direction des services de maintien de l'ordre du ministère du Solliciteur général.

VÉRIFICATION ET INSPECTION

Les services de vérification et d'inspection assurés en vertu du sous-alinéa 20e.1) de la *Loi sur la police* ont fait partie des fonctions de la Commission jusqu'à la fin du mois de décembre 1988. Issues du processus de vérification, de nombreuses recommandations, autant de nature administrative qu'opérationnelle, sont renvoyées aux chefs de police, aux conseils municipaux et à d'autres ministères concernés aux fins d'examen et de mise en oeuvre. Cette façon de procéder est conçue dans le but d'améliorer sans cesse les services de police partout au Nouveau-Brunswick. Les corps de police suivants ont fait l'objet de vérifications et d'inspections sur les lieux mêmes des services en 1988 :

1988
INSPECTIONS (11)

Février 1988	Corps de police de Shediac
Février 1988	Corps de police de Sackville
Mars 1988	Corps de police de Sussex
Avril 1988	Corps de police de St. Stephen
Avril 1988	Corps de police de Shippagan
Mai 1988	Corps de police de Tracadie
Juin 1988	Corps de police de Saint-Basile
Août 1988	Corps de police de Chatham
Septembre 1988	Corps de police de Woodstock
Octobre 1988	Corps de police de Blackville
Décembre 1988	Corps de police de Grand-Sault